

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

**Положение
о Единой системе оценки соответствия на
объектах, подконтрольных Федеральной службе по
экологическому, технологическому и атомному надзору**

УТВЕРЖДЕНО
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 2 апреля 2007 г. № 196

ВВЕДЕНО В ДЕЙСТВИЕ
с 16 апреля 2007 г.

РД-03-21-2007

Содержание

- I. Общие положения
- II. Основные цели и задачи ЕС ОС Ростехнадзора
- III. Организационная структура ЕС ОС Ростехнадзора
- IV. Функции участников ЕС ОС Ростехнадзора
- Приложение (справочное) Термины и их определения

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основные цели, задачи, структуру и порядок функционирования Единой системы оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - ЕС ОС Ростехнадзора).

2. ЕС ОС Ростехнадзора является одним из инструментов обеспечения промышленной, экологической, ядерной и радиационной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве.

3. Действие настоящего Положения распространяется на органы управления и исполнительные органы ЕС ОС Ростехнадзора, приведенные в [п. 12](#) Положения.

4. Деятельность ЕС ОС Ростехнадзора осуществляется в соответствии с настоящим Положением и требованиями Системы документов по аккредитации.

5. Настоящее Положение разработано с учетом:

Градостроительного кодекса Российской Федерации от 25.12.04 [№ 190-ФЗ](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (ч. 1), ст. 16);

федеральных законов от 21.07.97 [№ 116-ФЗ](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588), от 10.01.02 [№ 7-ФЗ](#) "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133), от 26.03.03 [№ 35-ФЗ](#) "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), от 21.07.97 [№ 117-ФЗ](#) "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589), от 21.11.95 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552), от 23.11.95 [№ 174-ФЗ](#) "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556), от 27.12.02 [№ 184-ФЗ](#) "О

техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52 (ч. 1), ст. 5140);

постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.05 г. [№ 303](#) "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 21, ст. 2023);

[Правил проведения экспертизы промышленной безопасности](#), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.98 № 64, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 08.12.98 № 1656;

стандартов серии ГОСТ ИСО 9000;

стандартов серии ГОСТ ИСО 17000.

6. Нормативную и методическую базу ЕС ОС Ростехнадзора составляют:

законодательство Российской Федерации в области промышленной, экологической, ядерной и радиационной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве;

международные и национальные стандарты;

документы, регламентирующие требования к изготовлению, строительству, монтажу, наладке, ремонту (реконструкции), эксплуатации и другим видам деятельности на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;

методические документы по испытаниям, измерениям, контролю, анализу, экспертизе в области промышленной, экологической, радиационной и ядерной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве, инспекционному контролю, сертификации продукции и систем управления;

документы Системы добровольной сертификации в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (регистрационный № РОСС RU.3327.04БШ00);

Система документов по аккредитации;

документы по аттестации лабораторий, методических документов и технических средств, применяемых при оценке соответствия;

справочная и другая информация.

7. Оценка соответствия в рамках ЕС ОС Ростехнадзора проводится в формах аккредитации, аттестации, сертификации, испытаний, измерений, контроля, анализа, экспертизы и в иной форме за исключением оценки соответствия в форме государственного контроля и надзора.

8. В настоящем Положении используются термины, установленные в федеральных нормах и правилах и руководящих документах Ростехнадзора, а также термины и их определения, приведенные в приложении.

II. Основные цели и задачи ЕС ОС Ростехнадзора

9. Основными целями ЕС ОС Ростехнадзора являются:

повышение уровня промышленной, экологической, ядерной и радиационной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве;

формирование общих принципов оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;

оказание комплекса услуг по подтверждению компетентности организаций осуществляющих деятельность на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;

повышение качества услуг и доверия к деятельности органов оценки соответствия со стороны широкого круга заинтересованных лиц;

повышение квалификации персонала и компетентности органов оценки соответствия;

обеспечение соответствия научно-техническому прогрессу методических документов и технических средств и проверка их на применимость при оценке соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;

10. Основные задачи ЕС ОС Ростехнадзора:

проведение на базе единых требований добровольной аккредитации органов оценки соответствия, осуществляющих деятельность на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;

гармонизация правил и процедур ЕС ОС Ростехнадзора с требованиями и критериями международных и европейских стандартов по оценке соответствия;

аттестация персонала, выполняющего работы по оценке соответствия;

аттестация лабораторий, методических документов и технических средств, применяемых при оценке соответствия;

формирование банка данных аккредитованных органов оценки соответствия, аттестованного персонала, аттестованных лабораторий, методических документов, технических средств и информационное обеспечение ЕС ОС Ростехнадзора.

III. Организационная структура ЕС ОС Ростехнадзора

11. ЕС ОС Ростехнадзора состоит из следующих подсистем:

подсистемы промышленной безопасности;

подсистемы экологической безопасности;

подсистемы безопасности в энергетике;

подсистемы безопасности в строительстве;

подсистемы ядерной и радиационной безопасности.

12. Состав участников ЕС ОС Ростехнадзора:

а) органы управления:

Наблюдательный совет;

Комиссия по аккредитации;

Апелляционная комиссия;

Комиссия по правилам;

технические комиссии;

Центральный орган (Координирующий орган, орган аккредитации);

территориальные уполномоченные органы;

б) исполнительные органы:

органы по аттестации (сертификации) персонала, в том числе: независимые органы по аттестации персонала, независимые органы по аттестации экспертов, независимые аттестационно-методические центры;

испытательные лаборатории, в том числе: лаборатории неразрушающего контроля, лаборатории разрушающих и других видов испытаний, экоаналитические лаборатории, электролаборатории;

инспекционные органы, в том числе: экспертные организации, инспекционные организации;

органы по сертификации, в том числе: органы по сертификации продукции, органы по сертификации систем управления (за исключением обязательной сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения);

органы по аттестации в области оценки соответствия, в том числе: независимые органы по аттестации лабораторий неразрушающего контроля, независимые органы по аттестации технических средств, независимые органы по аттестации методических документов.

13. В процессе развития возможна корректировка структуры и состава органов ЕС ОС Ростехнадзора.

IV. Функции участников ЕС ОС Ростехнадзора

14. Наблюдательный совет определяет политику ЕС ОС Ростехнадзора, осуществляет регулирование процедуры проведения аккредитации, принимает документы по процедурным вопросам аккредитации и другие документы, регламентирующие деятельность по оценке соответствия.

Деятельность Наблюдательного совета регламентируется Положением о Наблюдательном совете.

15. Комиссия по аккредитации на основании проверки и анализа документов, подтверждающих соответствие организации установленным критериям и условиям аккредитации, принимает решение о возможности аккредитации, приостановке, отмене или отказе в аккредитации.

Деятельность Комиссии по аккредитации регламентируется Положением о Комиссии по аккредитации.

16. Апелляционная комиссия рассматривает апелляции участников ЕС ОС Ростехнадзора.

Деятельность Апелляционной комиссии определяется Положением об Апелляционной комиссии.

17. Комиссия по правилам готовит предложения по разработке и пересмотру организационных документов по аккредитации, а также планирует и проводит мероприятия, обеспечивающие соответствие деятельности участников ЕС ОС Ростехнадзора требованиям документов, ее регламентирующих.

Деятельность Комиссии по правилам регламентируется Положением о Комиссии по правилам.

18. Технические комиссии решают в подсистемах ЕС ОС Ростехнадзора задачи, для решения которых требуются исполнители, имеющие соответствующую специальность, квалификацию и профессиональные знания.

Деятельность технических комиссий регламентируется Положением о технических комиссиях.

19. Центральный орган координирует деятельность участников ЕС ОС Ростехнадзора, организует аккредитацию (аттестацию) исполнительных органов, представляет ЕС ОС Ростехнадзора в международных организациях.

Деятельность Центрального органа регламентируется Положением о Центральном органе, принимаемым Наблюдательным советом.

20. Территориальные уполномоченные органы в соответствии со своими полномочиями проводят проверку и периодический контроль органов оценки соответствия, подготавливают проекты документов по аккредитации по установленной форме.

Деятельность территориальных уполномоченных органов регламентируется документами Центрального органа и Положением о Территориальном уполномоченном органе.

21. Органы по аттестации (сертификации) персонала предоставляют услуги по оценке соответствия персонала в соответствии с требованиями международного стандарта ISO/IEC 17024:2003.

Независимые органы по аттестации персонала проводят аттестацию персонала лабораторий неразрушающего контроля, лабораторий разрушающих и других видов испытаний, экоаналитических лабораторий, электролабораторий, а также сварщиков и специалистов сварочного производства в областях своей аккредитации.

Деятельность независимых органов по аттестации персонала регламентируется Требованиями к независимым органам по аттестации персонала.

Независимые органы по аттестации экспертов проводят аттестацию экспертов, осуществляющих экспертизу в области промышленной, экологической, ядерной и радиационной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве, а также сертификацию продукции и сертификацию систем управления в областях своей аккредитации.

Деятельность независимых органов по аттестации экспертов регламентируется Требованиями к независимым органам по аттестации экспертов.

Независимые аттестационно-методические центры проводят организацию аттестации, аттестацию и (или) проверку знаний по промышленной, экологической безопасности, электробезопасности и безопасности гидротехнических сооружений у персонала организаций, осуществляющих деятельность на объектах, подконтрольных Ростехнадзору.

Деятельность независимых аттестационно-методических центров регламентируется нормативными документами в области подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность на объектах, подконтрольных Ростехнадзору, а также Требованиями к независимым аттестационно-методическим центрам.

22. Органы по сертификации предоставляют услуги по оценке соответствия продукции и систем управления в соответствии с ISO/IEC Guide 65:1996, ISO/IEC 17021:2006.

Органы по сертификации продукции осуществляют сертификацию продукции.

Деятельность органов по сертификации продукции регламентируется нормативными документами в области сертификации, требованиями ISO/IEC Guide 65:2006 и Требованиями к органам по сертификации продукции.

Органы по сертификации систем управления осуществляют сертификацию систем управления, в том числе систем управления промышленной безопасностью, систем менеджмента качества, систем экологического менеджмента и др.

Деятельность органов по сертификации систем управления регламентируется нормативными документами в области сертификации, требованиями ISO/IEC 17021:2006 и Требованиями к органам по сертификации систем управления.

23. Инспекционные органы предоставляют услуги по оценке соответствия в соответствии с требованиями ISO/IEC 17020:1998.

Экспертные организации осуществляют оценку соответствия объектов экспертизы требованиям промышленной, экологической, радиационной, ядерной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве.

Деятельность экспертных организаций регламентируется нормативными документами в области различного рода экспертных работ, Требованиями к экспертным организациям.

Инспекционные организации проводят проверку и оценку продукции, услуг, процессов и оборудования для объектов, подконтрольных Ростехнадзору, а также организационно-технической готовности проектных, строительных, монтажных, наладочных и ремонтных организаций.

Деятельность инспекционных организаций регламентируется Требованиями к инспекционным организациям.

24. Испытательные лаборатории осуществляют один или несколько видов испытаний. Деятельность испытательных лабораторий регламентируется требованиями ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 (ISO/IEC 17025:2005/Cor.1:2006) и Требованиями к испытательным лабораториям.

25. Независимые органы по аттестации лабораторий неразрушающего контроля проводят аттестацию лабораторий в соответствии с Правилами аттестации и основными требованиями к лабораториям неразрушающего контроля, выдают свидетельства об аттестации и ведут перечень аттестованных лабораторий.

Деятельность независимых органов по аттестации лабораторий регламентируется положением о Независимом органе по аттестации лабораторий.

26. Независимые органы по аттестации методических документов, применяемых исполнительными органами ЕС ОС Ростехнадзора, проводят аттестацию методических документов согласно правилам аттестации соответствующих методических документов, выдают свидетельства об аттестации и ведут перечень аттестованных методических документов.

Деятельность независимых органов по аттестации методических документов регламентируется положением о Независимом органе по аттестации методических документов.

27. Независимые органы по аттестации технических средств, применяемых исполнительными органами ЕС ОС Ростехнадзора, проводят аттестацию технических средств согласно правилам аттестации соответствующих технических средств, выдают свидетельства об аттестации и ведут перечень аттестованных технических средств.

Деятельность независимых органов по аттестации технических средств регламентируется положением о Независимом органе по аттестации технических средств.

Приложение (справочное)

Термины и их определения

Аккредитация органов оценки соответствия (далее - аккредитация) - официально оформленное Центральным органом (органом аккредитации) признание компетентности юридического лица (или его обособленного подразделения) выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Апелляция - требование о пересмотре любого неблагоприятного решения, принятого органом аккредитации в отношении органа оценки соответствия относительно желаемого статуса в вопросе аккредитации.

Единая система оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (ЕС ОС Ростехнадзора) - совокупность участников, норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых осуществляются аккредитация органов оценки соответствия и сама деятельность по оценке соответствия на объектах и в организациях, подконтрольных Ростехнадзору.

Орган оценки соответствия - орган, который предоставляет услуги по оценке соответствия и который может быть объектом аккредитации.

Свидетельство об аккредитации - документ, выданный Центральным органом, подтверждающий факт признания компетентности органа оценки соответствия в определенной области аккредитации.

Система документов по аккредитации - совокупность документов по аккредитации участников ЕС ОС Ростехнадзора.